**DERECHOS DE LOS ASOCIADOS, LEY 19.296, SOBRE ASOCIACIONES DE
FUNCIONARIOS EN LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.**

1° Derecho a constituir Asociaciones de Funcionarios:

La ley 19.296 reconoce a los trabajadores de la Administración del Estado, incluidas las municipalidades y del Congreso Nacional, el derecho de constituir asociaciones de funcionarios.

Para constituir una asociación, no se requiere de autorización previa. La única exigencia es sujetarse a lo dispuesto en la ley y respetar lo establecido en los respectivos estatutos.

Requisitos para constituir una Asociación:

a) Quorum: Para constituir una asociación, en una repartición, servicio o establecimiento de salud que tenga más de cincuenta funcionarios, se requerirá de un mínimo de veinticinco trabajadores, que representen, a lo menos, el diez por ciento del total de los que allí presten servicios.

Si hubiere cincuenta o menos funcionarios, podrán constituir una asociación ocho de ellos, siempre que representen más del cincuenta por ciento del total de los mismos.

No obstante, cualquiera que sea el porcentaje que representen, podrán constituir una asociación doscientos cincuenta o más funcionarios de una misma repartición, servicio o establecimiento de salud.

b) Se debe realizar una primera Asamblea en que participan todos los socios que conformarán la Asociación. En votación secreta se aprueban los estatutos y se elige el directorio. Se debe levantar un acta en que debe constar todo lo obrado, la aprobación de los estatutos, los asistentes, y los nombres y apellidos de los miembros del directorio. Todo este se debe haber ante un ministro de fe (notario, funcionario de la inspección del trabajo, oficial del registro civil).

c) El directorio debe depositar en la Inspección del Trabajo el acta original de constitución de la asociación y dos copias de sus estatutos, certificadas por el ministro de fe actuante, dentro del plazo de quince días, contado desde la fecha de la asamblea.

d) El registro se entenderá practicado y la asociación adquirirá personalidad jurídica desde el momento del depósito. Si no se realizare el depósito dentro del plazo señalado, deberá procederse a una nueva asamblea constitutiva.

2° Derecho de afiliación:

- La afiliación a una asociación es voluntaria, personal e indelegable. Nadie puede ser obligado a afiliarse a una organización. Tampoco se puede impedir su desafiliación.
- Ningún funcionario puede pertenecer a más de una asociación al mismo tiempo, en razón del mismo empleo (La afiliación posterior produce la caducidad de cualquier otra anterior. Si los actos de afiliación fueren simultáneos, o si no pudiere determinarse cuál es el último, todas ellas quedarán sin efecto).
- No se puede condicionar el empleo de un trabajador a la afiliación o desafiliación a una asociación de funcionarios.
- Se prohíbe impedir o dificultar su afiliación o perjudicarlo en cualquier forma por causa de su afiliación o de su participación en actividades de la asociación.

3° Derechos de los socios vinculados con las finalidades de la Asociación:

- El artículo 7° de la ley 19.296 establece que las asociaciones de funcionarios públicos no pueden tener fines de lucro, sin perjuicio de que sus actividades puedan generar utilidades, las que deberán ser invertidas en el cumplimiento de sus objetivos. Luego, la misma norma indica cuáles son los objetivos principales de la Asociación. Estos son los siguientes:

a) Promover el mejoramiento económico de sus afiliados y de las condiciones de vida y de trabajo de los mismos, en el marco que esta normativa permite → Por ej: haciendo presente a las autoridades las necesidades que tengan los funcionarios para un eficiente y eficaz cumplimiento de sus funciones; necesidad de llevar a cabo promociones por cargos vacantes; mejoramiento de remuneraciones; modificaciones en la dotación de funcionarios; etc.

b) Procurar el perfeccionamiento de sus asociados, en los aspectos material y espiritual, así como también la recreación y el esparcimiento de ellos y de sus grupos familiares → Se refiere a actividades de formación y capacitación; jornadas recreativas, etc.

c) Recabar información sobre la acción del servicio público correspondiente y de los planes, programas y resoluciones relativos a sus funcionarios → La directiva puede requerir cualquier información a las autoridades que sea relevante para los funcionarios.

d) Hacer presente, ante las autoridades competentes, cualquier incumplimiento de las normas del Estatuto Administrativo y demás que establezcan derechos y obligaciones de los funcionarios → La directiva puede denunciar ante las autoridades cualquier situación que esté afectando los derechos de los funcionarios.

e) Dar a conocer a la autoridad sus criterios sobre políticas y resoluciones relativas al personal, a la carrera funcionaria, a la capacitación y a materias de interés general para la asociación

f) Representar a los funcionarios en los organismos y entidades en que la ley les concediere participación. Podrán, a solicitud del interesado, asumir la representación de los asociados para deducir, ante la Contraloría General de la República, el recurso de reclamación establecido en el respectivo Estatuto Administrativo;

g) Realizar acciones de bienestar, de orientación y de formación gremiales, de capacitación o de otra índole, dirigidas al perfeccionamiento funcionario y a la recreación o al mejoramiento social de sus afiliados y de sus grupos familiares;

h) Prestar asistencia y asesoría técnica a sus asociados y a sus grupos familiares. Los asociados podrán otorgar también tal asistencia a los trabajadores pasivos que hubieren sido miembros del respectivo servicio o institución, si así lo solicitaren, y, también, procurarles recreación y esparcimiento a tales pasivos y a sus grupos familiares;

i) Constituir, concurrir a la constitución o asociarse a mutualidades, fondos y otros servicios y participar en ellos. Estos servicios podrán consistir en asesorías técnicas, jurídicas, educacionales, culturales, de promoción, socioeconómicas y otras;

j) Constituir, concurrir a la constitución o asociarse a instituciones de carácter previsional o de salud, cualquiera que sea su naturaleza jurídica, y participar en ellas.

Lo anterior no podrá ser realizado por las asociaciones de funcionarios que afilien al personal de los respectivos organismos de fiscalización administrativa;

k) Establecer centrales de compra o economatos, y

l) En general, realizar todas aquellas actividades contempladas en los estatutos y que no estuvieren prohibidas por ley.

Para el cumplimiento de estas finalidades, en especial de las señaladas en las letras a), b), g) y h), podrán celebrar convenios con instituciones privadas o públicas.

4° Derecho a ser representados por la Directiva de la Asociación ante la CGR:

- Este derecho nace de lo dispuesto en el artículo 7° letra f) de la Ley N° 19.296. Consiste en que cuando un funcionario desea interponer un reclamo de legalidad ante la CGR, puede requerir por escrito a la Directiva de la Asociación, que esta lo represente en dicha instancia. La solicitud debe ser por escrito, y debe constar con la individualización completa del funcionario y su firma.

- El reclamo de legalidad establecido en el artículo 160 del Estatuto Administrativo, tiene por objetivo denunciar ante la CGR, vicios de legalidad que afectaren los derechos que les confiere el Estatuto.

- Plazo para interponer el reclamo: **diez días hábiles**, contado desde que tuvieron conocimiento de la situación, resolución o actuación que dio lugar al vicio de que se reclama. El plazo es de **sesenta días**, tratándose de beneficios o derechos relacionados con remuneraciones, asignaciones o viáticos.

- Ejemplo de casos en que procede este reclamo:

- a) Última instancia de un Sumario Administrativo (se interpone en contra de la resolución que rechaza el recurso de reposición y apelación subsidiaria).
- b) Última instancia del proceso de calificaciones (se interpone en contra de la resolución que rechaza la apelación interpuesta en contra del acuerdo de la Junta Calificadora).
- c) No pago de horas extraordinarias; o no otorgamiento de descanso complementario.
- d) En caso de traslados, cometidos funcionarios o comisiones de servicio que no cumplan con la normativa.

* **Importante:** Esto se aplica únicamente para la representación ante la CGR. Para que una asociación pueda representar judicialmente a uno o varios funcionarios, se debe cumplir con las reglas generales del mandato judicial, es decir, debe conferirse mandato por escritura pública ante Notario. Sin embargo, esto no se aplica tratándose de un recurso de protección, en que las normas que se aplican son más flexibles, por cuanto un recurso de protección puede ser interpuesto por un tercero aun cuando no tenga poder suficiente para representar judicialmente los derechos del afectado.

5° Derechos sociales:

a) Derecho a ser Director: Todo asociado tiene derecho a participar del proceso eleccionario destinado a elegir a la Directiva de la Asociación, en la medida que cumpla con los requisitos señalados en la ley y en el respectivo Estatuto.

Requisitos legales (art. 18 ley 19.296):

1.- No haber sido condenado por crimen o simple delito que merezca pena aflictiva. Esta inhabilidad sólo durará el tiempo requerido para la prescripción de la pena, señalado en el artículo 105 del Código Penal. El plazo de prescripción empezará a correr desde la fecha de la comisión del delito.

2.- Tener una antigüedad mínima de seis meses como socio de la asociación, salvo que la misma tuviere una existencia menor.

-> Fuero: Todo candidato al directorio, que reúna los requisitos exigidos para ser electo, gozará de fuero desde que se comuniquen por escrito, a la jefatura superior de la respectiva repartición, la fecha en que deba realizarse la elección y hasta esta última o desde la presentación de la candidatura. Si la elección se postergare, el goce del fuero cesará en el día primitivamente fijado para su realización.

El fuero consiste en que durante ese período de tiempo, los funcionarios gozarán de inamovilidad en sus cargos, y además no podrán ser trasladados de localidad ni de función que desempeñaren, sin su autorización por escrito.

b) Derecho a censurar al Directorio: Los funcionarios afiliados a la asociación podrán censurar a su directorio. En la votación de la censura, podrán participar sólo aquellos funcionarios de una antigüedad de afiliación no inferior a noventa días, salvo que la asociación tuviere una existencia menor. La censura afectará a todo el directorio, y deberá ser aprobada por la mayoría absoluta del total de los afiliados a la asociación con derecho a voto, en votación secreta, que se verificará ante un ministro de fe, previa solicitud de, a lo menos, el veinte por ciento de los socios, y a la que se dará publicidad con no menos de dos días hábiles anteriores a su realización.

c) Derecho a voto: por regla general, todos los socios tienen derecho a participar en la votación para elegir directorio o para censurar al directorio, salvo aquellos que no cumplan con los requisitos legales o estatutarios.

¿Quiénes no pueden votar?

- **Los miembros de una asociación que hubieren estado afiliados a otra, de la misma repartición o servicio, no podrán votar en la primera elección o votación de censura de directorio que se produjere dentro de un año, contado desde su nueva afiliación.**

- **Aquellos socios cuyos derechos sociales estén suspendidos de acuerdo a lo regulado en los respectivos estatutos. (Por ej: como medida disciplinaria, no pago de cuotas sociales, entre otros casos).**

d) Derecho a participar en las Asambleas: La asamblea es el órgano resolutorio superior de la asociación y está constituida por la reunión de sus afiliados. Las asambleas ordinarias se celebrarán en las ocasiones y con la frecuencia establecida en los estatutos. Serán citadas por el presidente o el secretario, o por quienes estatutariamente los reemplazaren.

Las asambleas extraordinarias se llevan a cabo cada vez que las necesidades de la organización lo exijan. En ellas sólo pueden tomarse acuerdos relacionados con las materias específicas indicadas en los avisos de citación. Sólo en asambleas generales extraordinarias podrá tratarse de la enajenación de bienes raíces, de la modificación de los estatutos y de la disolución de la organización.

- Derecho a convocar a asambleas extraordinarias: los socios tienen el derecho convocar a asamblea extraordinaria. Para ello se debe reunir el diez por ciento, a lo menos, de los afiliados a la asociación y convocar a la asamblea.

** Los estatutos deben regular los quórum necesarios para sesionar y adoptar acuerdos.*

e) Derecho a solicitar la disolución de la Asociación: En virtud de una asamblea extraordinaria, convocada para dicho efecto, los socios pueden solicitar la disolución de la asociación. Este acuerdo debe ser adoptado por la mayoría absoluta de todos los afiliados.

¿Qué motivos pueden dar lugar a requerir la disolución?

- Por incurrir en alguna de las causales de disolución previstas en los estatutos;
- Por incumplimiento grave de las disposiciones legales o reglamentarias;
- Por haber disminuido los socios a un número inferior al requerido para su constitución, durante un lapso de seis meses, salvo que en ese período se modificaren los estatutos, adecuándolos a los que deben regir para una organización de inferior número, si fuere procedente;
- Por haber estado en receso durante un período superior a un año;
- Por supresión del servicio a que pertenecieron los asociados. Para este efecto, no se entenderá por supresión del servicio el cambio de su denominación, su reestructuración o su fusión con otro servicio.

f) OTROS DERECHOS ESPECÍFICOS QUE DEPENDEN DE LO REGULADO EN CADA ESTATUTO:

- Derecho a solicitar que el Directorio rinda cuenta acerca de su gestión, el uso y destino que se ha dado al patrimonio de la asociación.
- Derecho a denunciar ante el Directorio, o el órgano interno que corresponda, cualquier incumplimiento estatutario por parte de otro socio o de algún miembro del directorio.